

Российская Федерация
Самарская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
городского округа Кинель

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 25.06.2025 № 152

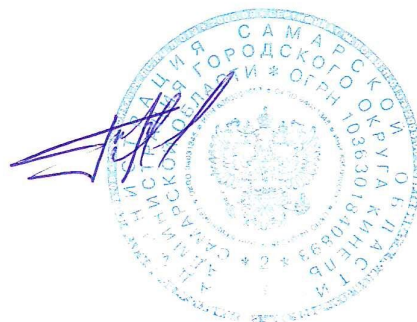
Об утверждении Доклада о
правоприменительной практике
осуществления муниципального
земельного контроля на территории
городского округа Кинель Самарской
области за 2024 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 3.7 Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель, утвержденного решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 26.05.2022 №188, руководствуясь Уставом городского округа Кинель Самарской области:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской области за 2024 год (далее – Доклад).
2. Обеспечить размещение Доклада на официальном сайте администрации городского округа Кинель Самарской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на руководителя управления административного, экологического и муниципального контроля (Деменок О.Н.).

Глава городского округа

Деменок О.Н. 22210



В.С. Тимошенко

УТВЕРЖДЕН
распоряжением администрации
городского округа Кинель
Самарской области
от _____ № _____

Доклад
о правоприменительной практике осуществления муниципального
земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской
области за 2024 год

Общее положение

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа Кинель Самарской области (далее – муниципальный контроль) за 2024 год подготовлено в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ). Доклад отражает основные направления и результаты деятельности муниципального контроля за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам обобщения правоприменительной практики соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов.

Предметом муниципального контроля является:

1. Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования), в том числе:

- а. Требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных прав на них;
 - б. Требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
 - в. Требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течении установленного срока;
 - г. Требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению.
2. Исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Уполномоченным органом администрации городского округа Кинель Самарской области, осуществляющим полномочия по муниципальному контролю является управление административного, экологического и муниципального контроля (далее - Управление). Штатная численность должностных лиц Управления, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, составила 2 человека по состоянию на 31.12.2024 г.

Управление подконтрольно Главе городского округа Кинель Самарской области.

При реализации полномочий по осуществлению муниципального контроля, Управление руководствовалось следующими нормативными правовыми актами и правовыми актами, содержащими обязательные требования (далее – обязательные требования):

- «Конституция Российской Федерации» от 12.12.1993 г.
- «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ;
- «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ;
- Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ;
- Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 11.06.2021 г. № 170-ФЗ;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» от 24.11.2021 г. № 2019;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» от 10.03.2022 г. № 336;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» от 24.03.2022 г. № 448;
- Устав городского округа Кинель Самарской области, утвержден решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 06.02.2014 г. № 410;
- Положение о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Кинель Самарской области, утвержденное решением Думы городского округа Кинель Самарской области от 31.03.2022 г. № 164.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

- Законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;
- Стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;
- Соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;
- Охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
- Недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так и со стороны граждан и организаций;
- Сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;
- Открытости и доступности информации об организации и осуществления муниципального контроля;
- Оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Кинель в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информация о мерах

ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, программа профилактики рисков причинения вреда.

Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещения на официальном сайте администрации городского округа Кинель руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля.

Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушение их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, подлежащих проверке в рамках осуществления муниципального контроля, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) с 2022 года установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия являются нарушения, влекущие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Постановления № 336 не предусмотрены критерии для определения непосредственной угрозы причинения вреда указанным охраняемым законом ценностям. В указанном случае решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия принимается на основании оценки конкретных обстоятельств. При этом оценка обоснованности такого решения дается органами прокуратуры при согласовании проведения контрольного (надзорного) мероприятия. Внеплановые проверки проводятся исключительно при согласовании с прокуратурой Самарской области.

В соответствии с пунктом 10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона № 248-ФЗ проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В течение 2024 года проводились профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений обязательных требований. Специалистом по муниципальному контролю проведено 442 контрольно-надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых объявлено 265 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

По направленным предостережениям за разъяснениями и консультациями контролируемые лица и их представители обращались в Управление посредством телефонного звонка, а также личного приёма. По результатам полученных консультаций, контролируемые лицами проводятся соответствующие действия по устранению нарушений обязательных требований действующего законодательства.

Типичными нарушениями обязательных требований, выявленных по результатам контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля в 2024 году, являются:

- Самовольное занятие земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- Неиспользование земельных участков в соответствии их разрешенным видом использования;
- Использование земельных участков не по целевому назначению, не в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель, и (или) разрешенным использованием.

К административной ответственности юридические, физические, должностные лица и индивидуальные предприниматели не привлекались.

Основным показателем результативности и эффективности при проведении мероприятий по осуществлению муниципального контроля является минимизация причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Случаи причинения контролируруемыми лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животных, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не установлены.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» обязательные требования устанавливаются в порядке, определяемом настоящим

Федеральным законом, исключительно в целях защиты жизни, здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан и организаций, непричинения вреда (ущерба) животным, растениям, окружающей среде, обороне страны и безопасности государства, объектам культурного наследия, защиты иных охраняемых законом ценностей.

В связи с вышеизложенным за отчетный период в рамках осуществления муниципального контроля были выявлены следующие признаки нарушений обязательных требований:

1) Самовольное занятие земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (государственная собственность на которые не разграничена):

- Нарушение права публичного органа власти на распоряжение земельными участками (землями) согласно ст. 125, 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 3, 9-11 Земельного кодекса Российской Федерации, ст. 3.1 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

- Нарушение права граждан на доступ (нахождение) на земли общего пользования согласно ст. 262 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2) Нецелевое использование земельных участков:

- Нарушены принципы равенства обязанностей граждан Российской Федерации, недопустимости недобросовестной конкуренции, недопустимости нарушения федерального законодательства при определении собственником условий и порядка пользования землёй согласно ч. 2 ст. 6, ст. 19, ч. 2 ст. 34, ч. 2, 3 ст. 36 Конституции Российской Федерации;

- Неиспользование земельных участков согласно их виду разрешенного использования, пользования и распоряжение принадлежащим ему земельным участкам согласно п. 11 ч. 1 ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации;

- Нарушена обязанность гражданина платить законно установленные налоги и сборы согласно ст. 57 Конституции Российской Федерации.

Основные факторы, способствующие возникновению всех вышеизложенных правонарушений, являются субъективными:

- Начало использования земельного участка без закрепления на местности (выноса на местность) границ объекта недвижимости согласно сведениям Единого государственного реестра недвижимости;
- Сознательное нарушение действующего земельного законодательства вследствие использования граничащих, не вовлеченных в гражданский оборот земельных участков (земли);
- Принятия решения и последующего ведения предпринимательской деятельности в пределах земельных участков, предоставленных под объекты жилой застройки без оценки действующих обязательных требований земельного законодательства.

V. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

Предложения об актуализации обязательных требований отсутствуют.

VI. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

- В связи со вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2024 г. № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для повышения эффективности осуществления муниципального контроля необходимо проведение практических, обучающих семинаров по вопросам осуществления контрольных функций, для правомерного применения на практике положений действующего законодательства.